

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Заключение на проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения***

***«О бюджете Великосельского сельского поселения***

***на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»***

г. Гаврилов-Ям 21.12.2017г.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 18.11.2013г. №28 и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

***1. Общие положения***

**1.1.** Проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект бюджета) составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении (далее Положение).

Проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2018 год» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 14.11.2017г., в сроки установленные ч.1 ст.185 БК РФ, п.3 ст.33 Положения.

Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) 15.11.2017г. (письмо от 14.11.2017 г. № 624).

Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст.185 БК РФ, и сроков представления Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Контрольно-счетную комиссию, нарушений не установлено.

В соответствии с п.5 ст.29 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

* пояснительная записка к проекту бюджета;
* приложения к пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
* постановление Администрации Великосельского сельского поселения от 08.09.2017г. №94/1 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
* постановление Администрации Великосельского сельского поселения от 14.08.2017г. №89/1 об утверждении «Прогноза социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2018 и плановый период до 2020 г.»;
* постановление Администрации Великосельского сельского поселения от 11.10.2017 №128/1 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Великосельского сельского поселения на 2018-2020 годы»;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета Великосельского сельского поселения за 2017 год;
* постановление Великосельского сельского поселения от 03.08.2017 г. №82/1 «Об утверждении Плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и среднесрочного финансового плана до 2020 года»;
* распоряжение Администрации Великосельского сельского поселения от 14.11.2017г. №37 «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Великосельского сельского поселения»;
* постановление Администрации Великосельского сельского поселения от 25.09.2017г. №107 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Великосельского сельского поселения»;
* реестр источников доходов бюджета Великосельского сельского поселения;
* постановление Администрации Великосельского сельского поселения от 07.11.2013 №206 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Великосельского сельского поселения».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.5 ст.33 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении.

**1.2.** Согласно ст.33 Бюджетного кодекса соблюден принцип сбалансированности бюджета Великосельского сельского поселения (далее - сельское поселение, поселение), объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

**1.3.** Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете соответствует значениям этих показателей в табличной части проекта.

**1.4.** Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 15.11.2017 г. № 154 «О проведении публичных слушаний» определена дата публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета на 12.12.2017 года, что соответствует ст.28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". «Положение о публичных слушаниях» утверждено Муниципальным Советом Великосельского сельского поселения от 21.02.2011г. №2.

**1.5.** Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2018 год не принималось.

**1.6.** Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено, проект бюджета с приложениями размещен на сайте Администрации Великосельского сельского поселения Ярославской области(www.admvelikoe.ru).

***2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления*** ***проекта*** ***бюджета*** ***на*** ***2018  год и на плановый период 2019-2020 годов***

В соответствии со ст.172 БК РФ и п.2 ст.27 Положения составление  проекта   бюджета  Великосельского сельского поселения основывается:

* на Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
* на прогнозе социально-экономического развития Великосельского сельского поселения  на  2018 год и плановый период 2019 -2020 годов;
* на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на  2018 год и плановый период 2019 -2020 годов;
* на муниципальных программах.

Прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы одобрен постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 14.08.2017 г. № 89/1.

Согласно п.1 ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 03.08.2017г. №82/1 «Об утверждении Плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и среднесрочного финансового плана до 2020 года», срок разработки прогноза социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов установлен до 15.08.2017г. Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

Согласно ст.37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Прогноз социально-экономического развития бюджета Великосельского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы.

Следует отметить, что согласно п.2 ст.23 Положения «О бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении», утвержденного решением Муниципального Совета от 18.11.2013г. №28(с изменениями) Прогноз социально-экономического развития бюджета Митинского сельского поселения является основой для составления проекта бюджета Великосельского сельского поселения.

На основании п.2 ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](consultantplus://offline/ref=F847F412A8FF84FED901A85F3A9CFC51A55BBDC0AFF9F385757D19769A920E520471CFF76B14B7B3qAwAL), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что** **«Порядок разработки и корректировки прогноза социально - экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды» в Великосельском сельском поселении не разработан.**

Среднесрочный финансовый план Великосельского сельского поселения на 2018-2020 годы, утвержден постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 11.10.2017г. №128/1. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 16.10.2017г. Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

***3.Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения******на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов***

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 -2020 годов определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 08.09.2017г. №94/1.

Постановлением Великосельского сельского поселения от 03.08.2017 № 82/1 «Об утверждении Плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и среднесрочного финансового плана до 2020 года» срок разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2018-2020 год установлен до 15.09.2017г. Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют стратегию действий Администрации поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с концепцией социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

***4. Общая характеристика проекта бюджета Великосельского сельского******поселения******на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов***

Пунктами 1,2 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов определен:

* на 2018 год в сумме 24 121,0 тыс. рублей;
* на 2019 год – 10 337,8 тыс. рублей;
* на 2020 год – 10 209,9 тыс. рублей.

2) общий объем расходов бюджета поселения:

* на 2018 год в сумме 24 121,0 тыс. рублей;
* на 2019 год – 10 337,8 тыс. рублей;
* на 2020 год – 10 209,9 тыс. рублей.

3) общий объем дефицита бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы не прогнозируется.

Пунктом 12 утверждается размер резервных фондов Великосельского сельского поселения:

* на 2018 год в сумме 50,0 тыс. рублей,
* на 2019 год в сумме 50,0 тыс. рублей,
* на 2020 год в сумме 0 рублей, *что не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Прогнозируемые показатели на 2018 год бюджета поселения представлены в таблице 1.

**Таблица 1**

**Прогноз основных характеристик бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение 2017 год** | **2018 год** | **Рост** | **Рост в %** |
| Доходы | 28647,1 | 24121 | -4526,1 | -15,8 |
| Расходы | 28943,4 | 24121 | -4822,4 | -16,7 |
| Дефицит (-)/Профицит (+) | -296,3 | 0 | 296,3 |  |
| Уровень дефицита/профицита, % | -1,0 | 0,0 |  |  |

Доходы бюджета поселения на 2018 год планируются в объеме 24 121,0 тыс. рублей, со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 4 526,1 тыс. рублей или на 15,8% .

Расходы бюджета поселения на 2018 год планируются в объеме 24 121,0 тыс. рублей, со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 4 822,4 тыс. рублей или на 16,7% .

***5. Анализ проекта доходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы***

**5.1.** Проектом решения утверждено:

* Приложение №1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Великосельского сельского поселения:

857 - Администрация Великосельского сельского поселения,

* Приложение №2 «Прогнозируемые доходы бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации »,
* Приложение №3 «Прогнозируемые доходы бюджета Великосельского сельского поселения на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации ».

Доходы  бюджета  поселения  на   2018  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы и прогноза социально- экономического развития Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., динамики налоговых поступлений, а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

В проекте бюджета доходы на 2018 год планируются в сумме 24 121,0 тыс. рублей, со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 4 526,1 тыс. рублей или на 15,8%.(Приложение 1).

Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2018 год по видам доходов приведена в таблице 2.

**Таблица 2**

**Динамика доходов бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Действ.**  **редакция на 2017 год** | **Ожид. исполнение 2017 г.** | **Проект бюджета 2018 г.** | **Рост(+)** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Собственные доходы бюджета, в т.ч.** | **6686,3** | **6622,6** | **6578** | **-44,6** | **-0,7** |
| В % к предыдущему году |  | 99,0 | 99,3 |  |  |
| **Налоговые доходы бюджета** | **6586,3** | **6346,9** | **6478** | **131,1** | **2,1** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 96,4 | 102,1 |  |  |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **100** | **275,7** | **100** | **-175,7** | **-63,7** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 275,7 | 36,3 |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **22334,9** | **22024,5** | **17543** | **-4481,5** | **-20,3** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 98,6 | 79,7 |  |  |
| **ВСЕГО доходов:** | **29021,2** | **28647,1** | **24121** | **-4526,1** | **-15,8** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 98,7 | 84,2 |  |  |

В 2018 году планируется снижение показателей **собственных доходов** бюджета (без учета доходов, полученных бюджетов в виде безвозмездных поступлений) на 0,7 % или на 44,6 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми показателями 2017 года.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году планируются в размере 17 543,0 тыс. рублей, что на 4 481,5 тыс. рублей (20,3 %) меньше уровня ожидаемого поступления в 2017 году.

Всего доходы поселения на 2018 год запланированы в сумме 24 121,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого поступления на 2017 год на 15,8% или на 4 526,1 тыс. рублей.

**5.2.** **Налоговые доходы**

В бюджете поселения на 2018 год налоговые доходы прогнозируются в сумме 6 478,0 тыс. рублей, что на 131,1 тыс. рублей (на 2%) больше ожидаемого исполнения бюджетных назначений 2017 года.

В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2018 год наибольший удельный вес составляют *налоги на имущество* – 70,7 %. Планируемые поступления на 2018 год 4 580,0 тыс. рублей:

* земельный налог – 4 281,0 тыс. рублей,
* налог на имущество физических лиц – 299,0 тыс. рублей.

Следующим по объему среди налоговых доходов являются *акцизы по подакцизным товарам.* Планируемые поступления на 2018 год 1 410,0 тыс. рублей или 98% от ожидаемого поступления за 2017 год.

Прогноз зачисления *налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ)* на 2018 год - 487,0 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление за 2017г. – 0,9 тыс. рублей, на 2018 год, так же как и на плановый период 2019-2020 поступления налога планируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление и прогноз на 2018 г. *по единому сельскохозяйственному налогу* рассчитаны исходя из собранной информации от сельхозпредприятий - плательщиков налога.

**5.3.** **Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы бюджета поселения** на 2018 год прогнозируются в размере 100,0 тыс. рублей, что на 36,3% (175,7 тыс. рублей) меньше по сравнению с ожидаемым поступлением 2017 года, на 2019 – 105,0 тыс. рублей, на 2020 год –110,0 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составит в 2018 году – 0,4%, в 2019 году – 1,0%, в 2020 году – 1,1%.

Структура неналоговых доходов на 2018-2020 гг. по источникам поступлений представлена в таблице 3.

**Таблица 3**

**Структура неналоговых доходов на 2018-2020 гг. по источникам поступлений**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **ожидаемое исполнение за 2017 г.** | **проект** | | |
| **2018 г.** | **2019 г.** | **2020г.** |
| 1 | 2 | 3 | 6 | 7 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 130,7 | 50 | 50 | 50 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 45 | 50 | 55 | 60 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 100 |  |  |  |
| **всего неналоговых доходов** | **275,7** | **100** | **105** | **110** |

**5.4. Безвозмездные поступления сельского поселения**

Безвозмездные поступления проектом бюджета на 2018 год запланированы в сумме 17 543,0 тыс. рублей, что на 4 481,5 тыс. рублей (20,3 %) меньше показателей ожидаемого исполнения за 2017 год и состоят из:

* дотации – 14 537,0 тыс. рублей;
* субсидии – 1 913,8 тыс. рублей;
* субвенции – 194,7 тыс. рублей;
* иные межбюджетные трансферты – 897,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетной комиссией проведен сравнительный анализ показателей безвозмездных поступлений по годам проекта бюджета (Таблица 4).

**Таблица 4**

**Анализ показателей безвозмездных поступлений по годам проекта бюджета** тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **2017 ожид.**  **исполнение** | **2018 план** | **2019 план** | **2020 план** | **отклонение** | | |
| **2018/**  **2017** | **2019/**  **2018** | **2020/**  **2019** |
| дотации | 13992 | 14537 | 3257 | 2165 | 545 | -11280 | -1092 |
| субсидии | 6854,5 | 1913,8 |  |  | -4940,7 | -1913,8 | 0 |
| субвенции | 180,5 | 194,7 | 196,7 | 203,9 | 14,2 | 2 | 7,2 |
| иные межбюджетные трансферты | 897,5 | 897,5 |  |  | 0 | -897,5 | 0 |
| прочие безвозмездные поступления | 100 |  |  |  | -100 | 0 | 0 |
| **всего безвозмездных поступлений** | **22024,5** | **17543** | **3453,7** | **2368,9** | **-4481,5** | **-14089,3** | **-1084,8** |

Проектом бюджета безвозмездные поступленияв виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертовв доход бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов запланированы:

* в 2018 году в объёме 17 543,0 тыс. рублей, что на 20,3 % или 4 481,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения бюджета 2017 года;
* в 2019 году в сумме 3 453,7 тыс. рублей со значительным уменьшением к 2018 году на 80,3 % или 14 089,3 тыс. рублей.
* в 2020 году в объёме 2 368,9 тыс. рублей, что на 31,4% или 1 084,8 тыс. рублей ниже показателей 2019 года.

Суммы безвозмездных поступлений будут уточнены на основании уведомлений областного бюджета, т.к. в проекте областного бюджета имеются нераспределенные по поселениям субсидии и субвенции.

**5.5. Реест источников доходов**

В соответствии со ст.47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», постановлением Правительства Ярославской области от 16.03.2017 №204-п «О формировании и ведении реестров источников доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области и предоставлении реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области», руководствуясь ст.27 Устава Великосельского сельского поселения разработан «Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Великосельского сельского поселения», утвержденный постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 25.09.2017 г. №107.

Формирование и ведение реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестров источников доходов местных бюджетов в соответствии с п.7 ст.47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации должно осуществляться в установленном порядке, начиная с 1 января 2017 года.

Согласно ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, реестр источников доходов предоставлен одновременно с проектом решения о бюджете Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса, в сельском поселении следует внести изменения в бюджетный процесс Великосельского сельского поселения - добавить статью «Реестр источников доходов бюджета Великосельского сельского поселения».**

Сумма доходов по реестру источников доходов бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год равна сумме прогнозируемых доходов бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации (Приложение 2 к проекту решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения), что не противоречит п.11 Постановления Правительства РФ от 31.08.2016 N 868 (ред. от 19.10.2017) "О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации" (вместе с "Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации", "Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов").

***6. Анализ проекта расходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы***

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения планируются в сумме:

* на 2018 год – 24 121,0 тыс. рублей;
* на 2019 год – 10 337,8 тыс. рублей;
* на 2020 год – 10 209,9 тыс. рублей.

В 2018 году планируется снижение объема расходов бюджета поселения по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 4 822,4 тыс. рублей или на 16,7% (Приложение 2).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета поселения на 2018 – 2020 годы сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Великосельского сельского поселения запланировано – 16 470,2 тыс. рублей, непрограммные расходы составят - 7 650,8 тыс. рублей.

**Уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год,** по сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год, планируется по следующим направлениям:

* национальная экономика – на 39% или 2 699,4 тыс. рублей ;
* жилищно-коммунальное хозяйство – на 31,8% или 2 202,9 тыс. рублей;
* образование – на 33,3% или 19 тыс. рублей;
* культура, кинематография – на 20,4% или 1 456,7 тыс. рублей;
* социальная политика – на 51,2% или 366,9 тыс. рублей;

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «жилищно-коммунальное хозяйство», «социальная политика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из районного бюджета.

**Рост расходов** на 2018 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год, планируется по следующим направлениям:

* общегосударственные вопросы – на 28,7% или 1 896,1 тыс. рублей;
* национальная оборона – на 7,7% или 14 тыс. рублей;
* физическая культура и спорт – на 70,4% или 12,4 тыс. рублей.

Показатели расходов по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» планируется сохранить на уровне 2017 года и составят 398,9 тыс. рублей.

**6.2. Анализ формирования бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год в программном формате**

Анализ формирования бюджета поселения в программном формате осуществлен исходя из проекта Решения о бюджете, пояснительной записки (объемы бюджетных ассигнований), представленных одновременно с проектом решения, паспортов муниципальных программ, проектов изменений в паспорта муниципальные программы.

Требования п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах (муниципальных программах).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год сформирован в программной структуре расходов **на основе 7(семи) муниципальных программ.**

Все 7 муниципальных программы утверждены нормативно-правовым актом Администрации Великосельского сельского поселения и предусмотрены Перечнем, утвержденным Постановлением Администрации сельского поселения от 05.12.2016г. №423/1, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2018-2020 годы.

Разработка муниципальных программ регулируется Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Великосельского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 07.11.2013г. № 206, что соответствует ст.179 БК РФ.

Паспорта муниципальных программ соответствуют форме, утвержденной Приложением к Порядку разработки и реализации муниципальных программ Великосельского сельского поселения.

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что при сравнительном анализе Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение 4 к проекту бюджета показал, выявлено следующее расхождение:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **код** | **Наименование целевой программы и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы** | |
| **В перечне муниципальных программ** | **В приложении 4 к проекту бюджета** |
| 10 | МЦП «По обеспечению первичной мер пожарной безопасности на территории Великосельского сельского поселения» | МЦП «По обеспечению первичной пожарной безопасности на территории Великосельского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района» |

Согласно приложению 4 к проекту бюджета «Расходы бюджета Великосельского сельского поселения по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год» программная часть бюджета поселения на 2018 год запланирована в сумме 16 470,2 тыс. рублей, что составляет 68,3 % от всех расходов бюджета поселения.

**При сравнительном анализе плановых потребностей в бюджетных средствах, приведенных в паспортах муниципальных программ и плановых бюджетных ассигнований, предлагаемых проектом бюджета (Приложение 4) выявлено расхождение:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **Плановые потребности в бюджетных средствах (тыс. рублей)** | |
| **В паспорте муниципальной программы** | **В приложении 4** |
| Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Великосельского сельского поселения | 4 171,3 | 4 221,3 |

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ).**

**6.3.** **Перечень кодов целевых статей расходов** при формировании бюджета Администрации Великосельского сельского поселения (далее Перечень), в соответствии со ст.21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержден Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 14.11.2017 г. № 37.

**При сравнительном анализе кодов целевых статей расходов в Приложении 4 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне установлены несоответствия:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код целевой классификации** | **наименование кодов целевых статей расходов** | |
| **в Приложении 4 к проекту бюджета** | **в утвержденном Перечне** |
| 11.0.00.00000 | Муниципальная программа «Развитие культуры в Великосельском сельском поселении» | Муниципальная программа «Развитие культуры Великосельского сельского поселения» |
| 11.3.05.17480 | Расходы в области физической культуры и спорта | Мероприятия в области физической культуры и спорта |
| 24.1.01.10270 | Межбюджетные трансферты на содержание межпоселенческих дорог | Расходы на содержание межпоселенческих дорог |
| 36.1.00.00000 | Ведомственная целевая программа «Управление финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» | Ведомственная целевая программа «Управление финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Великосельском сельском поселении» |
| 50.0.00.51180 | Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |

**6.4.** **Анализ ведомственной структуры расходов**, показывает, что в 2018 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Великосельского сельского поселения.

**В нарушение ст.6 Бюджетного Кодекса РФ** в Приложениях № 6, № 7 к проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения отсутствует распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным)программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**6.5.** **Расходы на содержание органов местного самоуправления** поселения на 2018 год запланированы в сумме 4 420,0 тыс. рублей (сумма по разделу, подразделу 0102, 0103, 0104, 0106).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в постановлении Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. №512-п (в действующей редакции) нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ярославской области для Великосельского сельского поселения установлены в размере 4 420,0 тыс. рублей.

**6.6. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации поселения:

* на 2018 год в размере 50,0 тыс. рублей;
* на 2018 год установлен в размере 50,0 тыс. рублей;
* на 2019 год установлен в размере 0 рублей,

что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов. В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

***7. Результаты проверки и анализа соблюдения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.***

1. В Проекте бюджета доходы и расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
2. В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» Распоряжением Администрации Великосельского сельского от 14.11.2017г. №37 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета и Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Великосельского сельского поселения.
3. При анализе кодов целевых статей расходов в Приложении 4 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне установлены несоответствия.

**Выводы:**

1. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.5 ст.33 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении.
2. Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 15.11.2017 г. № 154 «О проведении публичных слушаний» определена дата публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета на 12.12.2017 года.
3. Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено, проект бюджета с приложениями размещен на сайте Администрации Великосельского сельского поселения Ярославской области(www.admvelikoe.ru).
4. Прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы одобрен постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 14.08.2017 г. № 89/1.
5. На основании п.2 ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что «Порядок разработки и корректировки прогноза социально - экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды» в Великосельском сельском поселении не разработан.

1. Среднесрочный финансовый план Великосельского сельского поселения на 2018-2020 годы, утвержден постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 11.10.2017г. №128/1.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Митинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 08.09.2017г. №94/1.
3. Прогнозируемый общий объем доходов определен на 2018 год в сумме 24 121,0 тыс. рублей.
4. Общий объем расходов бюджета поселения на 2018 год запланирован в сумме 24 121,0 тыс. рублей.
5. Общий объем дефицита бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы не прогнозируется.
6. Размер резервных фондов Администрации Великосельского сельского поселения на 2018 год определен в сумме 50,0 тыс. рублей.
7. Верхний предел муниципального долга, пределы муниципального долга и объемы расходов по обслуживанию долга на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы не установлены.
8. В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработан «Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Великосельского сельского поселения», утвержденный постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 25.09.2017 г. №107.
9. Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, реестр источников доходов предоставлен одновременно с проектом решения о бюджете Великосельского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
10. Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса, в сельском поселении следует внести изменения в бюджетный процесс Великосельского сельского поселения.
11. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета Великосельского сельского поселения на 2018 год сформирован в программной структуре расходов на основе 7(семи) муниципальных программ. Все 7 муниципальных программы утверждены нормативно-правовым актом Администрации Великосельского сельского поселения и предусмотрены Перечнем, утвержденным Постановлением Администрации сельского поселения от 05.12.2016г. №423/1, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2018-2020 годы.
12. Контрольно-счетная комиссия отмечает, что при сравнительном анализе Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение 4 к проекту бюджета, выявлено расхождение.
13. При сравнительном анализе плановых потребностей в бюджетных средствах, приведенных в паспортах муниципальных программ и плановых бюджетных ассигнований, предлагаемых проектом бюджета (Приложение 4) выявлено расхождение.
14. Перечень кодов целевых статей расходов при формировании бюджета Администрации Великосельского сельского поселения (далее Перечень, в соответствии со ст.21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержден Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 14.11.2017 г. № 37.
15. В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при анализе кодов целевых статей расходов в Приложении № 4 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне установлены расхождения по кодам КЦК.
16. В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ в Приложениях № 6, № 7 к проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения отсутствует распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**Предложения**:

1. Разработать «Порядок разработки и корректировки прогноза социально - экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды» в Великосельском сельском поселении на основании п.2 ст.173 БК РФ.
2. Внести изменения в Бюджетный процесс Великосельского сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса.
3. Устранить нарушения и расхождения при разработке Приложения 4 «Расходы бюджета Великосельского сельского поселения по целевым статьям (Государственным программам и непрограммным направления деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год».

**Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к принятию с учетом изложенных замечаний и предложений.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района  (должность) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись)  М.П. | Е.Р. Бурдова  (Ф.И.О.) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Инспектор Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района  (должность) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | А.Р. Федорова  (Ф.И.О.) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| С заключением  Контрольно-счетной комиссии ознакомлен(а) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (Ф.И.О.) |
|  |  | «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г. |