**ОБОБЩЁННЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В АДМИНИСТРАЦИИ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА в 2013 году**

Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района при осуществлении муниципального контроля (надзора) руководствовалась статьёй 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Перечнем контрольно-надзорных функций по Администрации муниципального района определена функция «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района».

1. **Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района:

* Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях

"Собрание законодательства РФ", 11.12.1995, N 50, ст. 4873, "Российская газета", N 245, 26.12.1995);

* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822, "Парламентская газета", N186, 08.10.2003, "Российская газета", N 202, 08.10.2003);
* Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 12.11.2007, N 46, ст. 5553, "Парламентская газета", N 156-157, 14.11.2007, "Российская газета", N 254, 14.11.2007);
* Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях Российская газета", N 266, 30.12.2008, "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6249, "Парламентская газета", N 90, 31.12.2008);
* Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 78, 14.04.2010, "Собрание законодательства РФ", 12.04.2010, N 15, ст. 1807);
* Приказ Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (опубликован без приложений в издании "Вопросы статистики", N 2, 2012);
* Постановление Правительства Ярославской области от 02.06.2010 № 374-п «Об электронном региональном реестре государственных муниципальных услуг (функций) Ярославской области» (первоначальный текст документа опубликован в издании "Документ-Регион", N 39, 08.06.2010);
* Постановление Правительства области от 06.12.2012 №1386-п «О подготовке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (источник публикации "Документ-Регион", N 103, 14.12.2012);
* Постановление Правительства области от 24.12.2012 № 1508-п «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля» (первоначальный текст документа опубликован в издании "Документ-Регион", N 108, 26.12.2012);
* Постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 05.04.2012 № 436 «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос и полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района» (размещено на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет 13.06.2012г. и опубликовано в официальном печатном издании районной газете «Гаврилов-Ямский вестник» от 17.01.2013г.);
* Постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 13.06.2012 № 847 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района» (размещено на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет 13.06.2012г. и опубликовано в официальном печатном издании районной газете «Гаврилов-Ямский вестник» от 22.06.2012г.);
* Постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 29.12.2012 № 2008 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации муниципального контроля (надзора)» (размещено на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет 29.12.2012 и опубликовано в официальном печатном издании районной газете «Гаврилов-Ямский вестник» от 17.01.2013г.);
* Постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 31.01.2013 № 110 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» (утратил силу в соответствии с постановлением Администрации муниципального района от 16.09.2013 №1336);
* Постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 16.09.2013 № 1336 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» (размещен на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет 17.09.2013);
* Приказ начальника Управления ЖКХ, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 03.12.2012 № 23 (о назначении Карповой Е.А., начальника отдела капитального строительства и природопользования, ответственным за осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района);
* План проведения плановых проверок на 2013 год в области сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района, согласованный с Прокуратурой Гаврилов-Ямского района (размещен на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет).

Примечание: Административный регламент «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Гаврилов-Ямском муниципальном районе», утвержденный в январе 2013 года, был изменен в сентябре 2013 года. В частности, введено понятие «документарная проверка» и описана её административная процедура.

1. **Организация муниципального контроля (надзора)**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» органы местного самоуправления Гаврилов-Ямского муниципального района осуществляют одну контрольно-надзорную функцию – «контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района».

Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 13.06.2012 №847 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района» определён Уполномоченный орган на осуществление муниципального контроля - Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации муниципального района (имеет статус юридического лица). Вышеозначенную функцию исполняет в составе Управления отдел капитального строительства и природопользования. Организация не является специализированной по осуществлению муниципального контроля.

В 2013 году работы по аккредитации в качестве экспертных организаций и экспертов организаций и граждан, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводились.

Сведения о наименовании и реквизитах нормативных правовых актов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций | Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций |
| Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района (Управление жилищно-коммуналь-ного хозяйства, капи-тального строитель-ства и природополь-зования) | Контроль за обеспече-нием сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | * Постановление Правительства

области от 24.12.2012 № 1508-п «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля»;* Постановление Администра-

ции Гаврилов-Ямского муниципаль-ного района от 13.06.2012 № 847 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспе-чением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муници-пального района» (размещено на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интер-нет 13.06.2012г. и опубликовано в официальном печатном издании районной газете «Гаврилов-Ямский вестник» от 22.06.2012г.);* Постановление Администра-ции Гаврилов-Ямского муниципаль-ного района от 31.01.2013 № 110 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» (утратил силу в соответствии с постановлением Администрации муниципального района от 16.09.2013 №1336);
* Постановление Администра-ции Гаврилов-Ямского муниципаль-ного района от 16.09.2013 № 1336 «Об утверждении административ-ного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» (размещен на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет 17.09.2013);
* Приказ начальника Управле-

ния ЖКХ, капитального строитель-ства и природопользования Админи-страции Гаврилов-Ямского муници-пального района от 03.12.2012 № 23 (о назначении начальника отдела капитального строительства и природопользования, ответственным за осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значе-ния Гаврилов-Ямского муниципаль-ного района);* План проведения плановых

проверок на 2013 год в области сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значе-ния Гаврилов-Ямского муниципаль-ного района, согласованный с Прокуратурой Гаврилов-Ямского района (размещен на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского МР в сети Интернет).  |

Информация о взаимодействии органов контроля при осуществлении своих функций и других органов контроля:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | Орган, с которым осуществлялось взаимодействие | Количество проведённых совместных проверок |
| Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района (Управление жилищно-комму-нального хозяйства, капитального стро-ительства и природопользования) | Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | Нет | 0 |
|  |  |  |
| Итого |  |  | 0 |

1. **Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля (надзора)**

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций), а также расчёт среднего расхода на одну проверку:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | Планируемое выделение бюджетных средств, тыс.руб. | Фактическое выполнение бюджетных средств, тыс.руб. | Средний расход на одну проверку,тыс.руб. |
| Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района (Управ-ление жилищно-коммунального хозяйства, капи-тального строи-тельства и при-родопользования) | Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | 0\* | 0\* | Х\* |
|  |  |  |  |
| Итого |  | 0\* | 0\* | Х\* |

 Целевых расходов на исполнение функции по осуществлению муниципального контроля (надзора) в 2013 году не производилось.

Данные о штатной численности работников органов контроля и об укомплектованности штатной численности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | Штатная численность\*, чел. | Фактическая численность\*, чел. |
| Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района (Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строитель-ства и природопользова-ния) | Контроль за обеспечени-ем сохранности авто-мобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | 0\* | 0\* |
|  |  |  |
| Итого |  | 0\* | 0\* |

*\*в соответствии с приказом начальника Управления ЖКХ, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 03.12.2012 № 23 начальника отдела капитального строительства и природопользования назначена ответственным за осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского муниципального района; фактически муниципальный служащий выполняет ещё несколько функций, возложенных на неё должностной инструкцией.*

Сведения о квалификации работников, мероприятиях по повышению квалификации:

- начальник отдела капитального строительства и природопользования имеет высшее образование, прошла обучение на семинаре по государственному и муниципальному контролю в Ярославском государственном университете им. П.Г.Демидова.

 Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю |
| Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района (Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования) | Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | 2\* |
|  |  |

Сведения о численности экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю – не привлекались.

1. **Проведение муниципального контроля (надзора)**

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | Количество проверок, проведённых в первом полугодии | Количество проверок, проведённых во втором полугодии |
|  |  | плано-вых | внепла-новых | плано-вых | внепла-новых |
| Администрация Гаврилов-Ямского муни-ципального района (Управление жилищно-коммунального хозяйства, капи-тального строи-тельства и при-родопользования) | Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | 1\* | 0\* | 1\* | 0\* |
|  |  |  |  |  |
| Итого |  | 1\* | 0\* | 1\* | 0\* |

Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности - не привлекались.

В ходе проведения плановых проверок двух юридических лиц (ООО «Балтнефтепровод» и ЗАО «ЯмалГазИвест») были выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно:

- сделан «дикий съезд»;

- произведено разрушение водоотводной трубы;

- испорчен профиль дороги.

В ходе проведения проверок все нарушения были устранены.

1. **Действия органов муниципального контроля (надзора), по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

Сведения о принятых органами контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Вынесено актов реагирования |
| Наименование органа местного самоуправления | Функция по контролю | по плано-вым про-веркам | по внепла-новым провер-кам | на долж-ност-ных лиц | на индиви- дуальных предпри-нимателей | на юриди-ческих лиц |
| Администрация Гаврилов-Ямского муни-ципального района (Управ-ление жилищно-коммунального хозяйства, капи-тального строи-тельства и при-родопользования) | Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района | 2\* | 0\* | 0\* | 0\* | 2\* |
|  |  |  |  |  |  |
| Итого |  | 2\* | 0\* | 0\* | 0\* | 2\* |

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

- совместно с представителями администраций поселений проводилась разъяснительная работа с пользователями автомобильных дорог местного значения (обзор нормативно-правовых актов, об административной ответственности к нарушителям и т.п.).

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов контроля) – данных нет.

Результаты сравнения статистических данных актов реагирования при проведении плановых и внеплановых проверок - данных нет, проверки в 2012 году не проводились.

Результаты сравнения статистических данных о суммах наложенных штрафов с разделением по видам проверок, актов реагирования, категориям лиц, привлечённых к ответственности - данных нет, проверки в 2012 году не проводились. В 2013 году по результатам проведенных проверок штрафы не налагались, к административной ответственности лица не привлекались.

1. **Анализ и оценка эффективности муниципального контроля (надзора)**

Органы местного самоуправления Гаврилов-Ямского муниципального района осуществляют одну контрольно-надзорную функцию в соответствии с установленным перечнем – «контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Гаврилов-Ямского района».

На 2013 год планом были предусмотрены 2 проверки: ООО «Балтнефтепровод» и ЗАО «ЯмалГазИвест». План согласован с Прокуратурой Гаврилов-Ямского района, размещен на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района в сети Интернет.

Внеплановых проверок не инициализировалось.

Плановых проверок на 2014 год не предусмотрено, с Прокуратурой Гаврилов-Ямского района согласовано.

1. **Выводы и предложения по результатам муниципального контроля (надзора)**

В ходе реализации законодательства по осуществлению контрольных (надзорных) функций органами местного самоуправления следует отметить тот факт, что в настоящее время они являются малоэффективными:

1. Действующим законодательством не предусмотрены на уровне

ОМСУ полномочия по привлечению к административной ответственности нарушителей, выявленных в результате муниципального контроля.

1. На уровне большинства муниципальных образований нет

возможности не только создать контрольный (надзорный) орган, но и иметь в штате единицу, исполняющую только контрольную функцию. Каждый муниципальный служащий ведёт работу по нескольким направлениям деятельности ОМСУ, финансовое обеспечение ограничено требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В отношении взаимодействия с органами государственной власти при осуществлении контрольных (надзорных) функций проблем нет.