

АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.10.2019 № 1184

Об утверждении Порядка оценки

налоговых расходов Гаврилов-Ямского

муниципального района и формирования

перечня налоговых расходов

Гаврилов-Ямского муниципального района

(в редакции постановления Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 11.02.2021 №134, от 07.09.2021 №752)

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 26 Устава Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области,

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района и формирования перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

2. Кураторам налоговых расходов разработать и утвердить по согласованию с Управлением финансов администрации Гаврилов-Ямского муниципального района методики оценки эффективности налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

3. Признать утратившими силу постановления Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района:

- от 26.06.2009 № 992 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;

- от 21.05.2019 №553 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации муниципального района – начальника Управления финансов Баранову Е.В.

5. Постановление разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в сети Интернет.

6. Постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.

Глава Администрации

муниципального района А.А. Комаров

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Администрации муниципального района

от 30.10.2019 № 1184

( в редакции постановления Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 11.02.2021 №134)

**ПОРЯДОК**

 **оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района и формирования перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района**

I. Общие положения

1. Порядок оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района и формирования перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района (далее Порядок) определяет последовательность действий органов местного самоуправления Гаврилов-Ямского муниципального района:

- при проведении ежегодной оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района,

- при подготовке заключений (рекомендаций) по вопросам установления, продления и отмены налоговых расходов, освобождений и иных преференций, предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района и (или) целями социально-экономического политики Гаврилов-Ямского района (далее- налоговые льготы).

2. Оценка налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района производится в целях обеспечения контроля результативности налоговых расходов и их соответствия общественным интересам. Оценка налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня действующих налоговых расходов, а также обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме установления налоговых льгот.

3. Используемые в Порядке понятия и термины употребляются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации и общими требованиями к оценке налоговых расходов муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – общие требования к оценке налоговых расходов).

4. Результаты оценки налоговых расходов используются для:

- разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Гаврилов-Ямского муниципального района;

-оценки эффективности реализации муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района;

- разработки проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых расходов;

- разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

- представления ежегодной информации об оценке налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района в Департамент финансов Ярославской области.

II. Формирование информации о нормативных,

 целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

Гаврилов-Ямского муниципального района

5. Формирование информации для ежегодной оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

 5.1. Нормативные характеристики налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района для оценки налоговых расходов формирует Управление финансов администрации Гаврилов-Ямского муниципального района (далее - управление).

 5.2. Управление до 01 февраля направляет в Межрайонную Федеральную налоговую службу №2 по Ярославской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Гаврилов-Ямского муниципального района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному, и иной информации, предусмотренной приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов.

 5.3. Управление до 15 апреля обобщает полученные из Межрайонной Федеральной налоговой службы №2 по Ярославской области сведения, предусмотренные общими требованиями к оценке налоговых расходов, формирует их в разрезе кураторов налоговых расходов в соответствии с перечнем налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района и направляет кураторам налоговых расходов для оценки эффективности налоговых расходов.

 5.4. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и до 15 апреля представляют в управление следующую информацию:

 *(в ред. постановления Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 07.09.2021 №752)*

 -цель предоставления налоговых льгот;

 -показатель достижения целей муниципальной программы Гаврилов-Ямского муниципального района и (или) социально-экономической политики Гаврилов-Ямского муниципального района в связи с предоставлением налоговых льгот;

- код вида экономической деятельности (по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности);

 - результат оценки эффективности налогового расхода;

 -оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих налоговых расходов;

 -выводы о целесообразности установления, продления или отмены налоговых льгот;

 5.5. Управление обобщает сведения, указанные в подпунктах 5.1, 5.2, 5.4 данного пункта, и до 01 июня представляет их в Департамент финансов Ярославской области.

 5.6. Управление в течение 3-х рабочих дней после получения из налоговой службы сведений, установленных общими требованиями к оценке налоговых расходов, направляет их кураторам налоговых расходов для сверки ранее представленной информации.

 5.7. Кураторы налоговых расходов до 01 августа при необходимости представляют в управление уточненные сведения, указанные в подпункте 5.6 данного пункта.

 5.8. Управление до 20 августа при необходимости представляет в Департамент финансов Ярославской области уточненную информацию согласно приложению к общим требованиям к оценке налоговых расходов.

6. Формирование информации для оценки налоговых расходов при рассмотрении предложений об установлении новых видов налоговых расходов.

6.1.Для рассмотрения вопроса об установлении с очередного финансового года новых видов налоговых расходов органы местного самоуправления муниципального района, курирующие соответствующую сферу деятельности, осуществляют мониторинг финансовых и количественных показателей деятельности потенциальных получателей налоговых льгот и до 10 апреля представляют в управление следующие сведения:

- о количестве налогоплательщиков – потенциальных получателей налоговых льгот;

- суммах выпадающих доходов бюджета муниципального района в результате установления налоговых льгот по видам налогов за отчетный, предшествующий отчетному, текущий и очередной годы;

- объеме поступлений налогов в бюджет муниципального района (с разбивкой по видам налогов) за отчетный, предшествующий отчетному, текущий и очередной годы;

- о численности, заработной плате работников;

- о формах и размерах поддержки из бюджета муниципального района;

- предложения о целесообразности установления налоговых льгот;

- сведения о цели предоставления налоговых льгот в соответствии с целями муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Гаврилов-Ямского муниципального района;

- целевой показатель (индикатор) эффективности налогового расхода.

Указанная информация должна базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, полученной от налогоплательщика.

Форма мониторинга финансовых и количественных показателей деятельности потенциальных получателей приведена в приложении 1 к Порядку.

6.2. Информация, указанная в подпункте 6.1, представляется в следующем объеме:

при общем количестве организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории, рассматриваемой для установления налогового расхода, до 10 единиц - по всем организациям и индивидуальным предпринимателям;

при их количестве от 10 до 30 - не менее чем по 75 процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;

при их количестве от 30 до 100 - не менее чем по 50 процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;

при их количестве от 100 до 200 - не менее чем по 30 процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;

при общем их количестве, равном 200 и более - не менее чем по 50 организациям и индивидуальным предпринимателям.

6.3. На основании сведений, представленных в соответствии с подпунктом 6.1 данного пункта, управление готовит информацию для рассмотрения вопроса установления налоговых льгот на заседании Комиссии по предоставлению налоговых льгот при Администрации муниципального района.

6.4. При рассмотрении вопроса установления налоговых льгот в текущем финансовом году информация, указанная в подпункте 6.1 данного пункта, предоставляется в управление в десятидневный срок со дня получения запроса от Комиссии по предоставлению налоговых льгот при Администрации муниципального района.

III. Оценка эффективности налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района

7. Оценка эффективности налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района производится ежегодно по каждой категории налогоплательщиков.

7.1. Оценка эффективности налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района осуществляется куратором налогового расхода в сроки, установленные подпунктом 5.4 пункта 5 Порядка.

7.2. Методики оценки эффективности налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района разрабатываются и утверждаются кураторами налоговых расходов по согласованию с управлением.

7.3. Методика оценки эффективности налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района содержит описание процесса оценки целесообразности и результативности налоговых расходов в соответствии с критериями, установленными общими требованиями к оценке налоговых расходов.

7.4. Оценка эффективности налоговых расходов по отмененным на момент проведения оценки налоговым льготам (пониженным ставкам) не проводится. (*в ред. постановления Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 11.02.2021 №134*)

IV. Обобщение результатов оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района

8. Управление обобщает результаты оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района и учитывает их при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Гаврилов-Ямского муниципального района на предстоящий период в сроки, установленные планом-графиком разработки проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

V. Порядок формирования перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района

9. В целях оценки налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района формируется перечень налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

10. Управление формирует перечень налоговых расходов в порядке, определенным данным разделом Порядка, по форме, приведенной в приложении 2 к Порядку.

11. Управление разрабатывает проект перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района на очередной финансовый год и ежегодно до 01 сентября направляет указанный проект на согласование кураторам налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района, а также в иные структурные подразделения Администрации муниципального района, которые проектом перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

12. Кураторы налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района в срок до 15 сентября текущего года рассматривают проект перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района на предмет соответствия целей налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района целям муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) Гаврилов-Ямского муниципального района и (или) целям социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ) Гаврилов-Ямского муниципального района, и информируют управление о согласовании перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района кураторы налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района в срок, указанный в абзаце первом данного пункта, направляют в управление  предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) Гаврилов-Ямского муниципального района и (или) целей социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района, а также  по изменению кураторов налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района, к которым необходимо отнести налоговые расходы Гаврилов-Ямского муниципального района. Предложения по изменению куратора налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в управление в течение срока, указанного в абзаце первом данного пункта, проект перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района, проект перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими структурными подразделениями Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района до 25 сентября текущего финансового года.

13. После завершения процедур, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01 декабря текущего года.

14. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района, внесения изменений в перечень муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) Гаврилов-Ямского муниципального района, изменения полномочий структурных подразделений Администрации муниципального района, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района, кураторы налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района в срок не позднее 10 рабочих дней с даты изменений направляют в управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района. Управление вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района и размещает перечень налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 рабочих дней с даты получения указанной информации.

Приложение 1

к Порядку

 Форма

**Мониторинг финансовых и количественных показателей деятельности потенциальных получателей налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предусмотренных в качестве мер поддержки из бюджета муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Гаврилов-Ямского муниципального района**

| №п/п | Наименование показателя | Периоды |
| --- | --- | --- |
| год, предшествующий отчетному году | отчетный год | текущий год | очередной год |
| 1 | Объем налогов, уплаченных в бюджет муниципального района, тыс. руб.,в том числе: |  |  |  |  |
|  | - налог на доходы физических лиц |  |  |  |  |
|  | - акцизы |  |  |  |  |
|  | - единый налог на вмененный доход |  |  |  |  |
|  | - единый сельскохозяйственный налог |  |  |  |  |
|  | - налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения |  |  |  |  |
|  | -налог на добычу полезных ископаемых |  |  |  |  |
| 2 | Объем налоговых льгот, тыс. руб.,в том числе по видам налогов: |  |  |  |  |
|  | - единый налог на вмененный доход |  |  |  |  |
| 3 | Объем бюджетного финансирования, тыс. руб. |  |  |  |  |
| 4 | Среднесписочная численность персонала, чел. |  |  |  |  |
| 5 | Среднемесячная заработная плата, руб. |  |  |  |  |
| 6 | Выручка от продажи товаров, работ, услуг, тыс. руб. |  |  |  |  |
| 7 | Прибыль (убыток) до налогообложения, тыс. руб. |  |  |  |  |

 Приложение № 2

к Порядку

**Перечень налоговых расходов Гаврилов-Ямского муниципального района**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Налоговый расход (налоговая льгота, пониженные ставки, освобождения, иные преференции по налогам) Гаврилов-Ямского МР | Куратор налогового расхода  | Государственная программа (структурные элементы программы) и (или) направление социально-экономического развития Гаврилов-Ямского МР в целях реализации которых установлен налоговый расход | Цель государственной программы (структурных элементов программы) и (или) цель социально-экономического развития Гаврилов-Ямского МР, на достижение которой оказывает влияние налоговый расход |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |