**Отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района за 2015 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 6 Положения о Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района, утвержденного решением Собрания представителей от 20.12.2012 № 35 для представления ежегодного отчета о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района (далее по тексту также Контрольно-счетная комиссия, комиссия).

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году была направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля с целью представления Собранию представителей Гаврилов-Ямского муниципального района, Главе Гаврилов-Ямского муниципального района объективной информации о состоянии бюджетной и финансовой дисциплины в Гаврилов-Ямском муниципальном районе.

1. ***Общие сведения.***

Контрольно-счетная комиссия образована в целях контроля за исполнением бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входящим в структуру органов местного самоуправления Гаврилов-Ямского муниципального района, с правами юридического лица.

Контрольно-счетной комиссии на 2015 год переданы полномочия контрольно-счетного органа Заячье-Холмского сельского поселения, Шопшинского сельского поселения, Великосельского сельского поселения, Митинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Структура и штатная численность КСК утверждены решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района в количестве 1 человек: председатель.

Свою деятельность Контрольно-счетная палата осуществляла в соответствии с Планом работы, утвержденным председателем Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района 30.12.2014г., который сформирован исходя из необходимости обеспечения всестороннего контроля за исполнением бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района, с учетом предложений Собрания представителей и объективных возможностей КСК.

В Плане работы на 2015 год были учтены предложения председателя Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района.

Первоначально Планом работы палаты на 2015 год было предусмотрено выполнение 38 мероприятий по направлениям деятельности палаты: по организационно-методологической работе - 11, по экспертно-аналитической – 19, по контрольной – 8.

В течение года в План работы вносились следующие изменения и дополнения:

1. дополнительно включены следующие мероприятия:

экспертно-аналитическое:

- Экспертиза муниципальных программ Митинского сельского поселения,

- Экспертиза муниципальной программы « **Развитие сельского хозяйства в Гаврилов-Ямском муниципальном районе,**

- Экспертиза муниципальной программы **«Экономическое развитие и инновационная экономика на 2016-2018 годы».**

контрольные:

- проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном учреждении Великосельский культурно-досуговый центр со сроком исполнения во 1 квартале 2015г. (по требованию прокуратуры),

- проверка по вопросам исполнения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном учреждении «Молодежный центр» со сроком исполнения во 2-3 квартале 2015г.

В течение 2015 года были реализованы основные полномочия Контрольно-счетной комиссии в сфере внешнего муниципального финансового контроля: контроль за исполнением бюджета муниципального района по объемам, структуре и целевому назначению; контроль за законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования указанных средств; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального района; внешняя проверка годового отчета о бюджете муниципального района. Кроме того, Контрольно-счетной палатой проводилась экспертиза проектов Решения Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района об исполнении бюджета муниципального района, финансово-экономическая экспертиза проектов Решений Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района и нормативных правовых актов администрации муниципального района.

Одной из особенностей работы комиссии в 2015 году стало проведение в рамках контрольных мероприятий аудита в сфере закупок в соответствии с требованиями вступившего в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Целью данного аудита является оценка обоснованности планирования закупок, реализуемости и эффективности закупок, а также анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В 2015 году Контрольно-счетная комиссия провела 10 контрольных мероприятий и 19 экспертно-аналитических мероприятия. Подробнее их результаты отражены в соответствующих разделах отчета.

По результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий составлялись акты и заключения, которые вместе с информацией о проделанной работе направлялись в Собрание представителей и Главе Гаврилов-Ямского муниципального района.

Руководителям проверяемых объектов были выданы представления с требованиями об устранении выявленных нарушений и недостатков. Исполнение представлений находится под постоянным контролем Контрольно-счетной комиссии.

Принималось участие в совместной проверке с прокуратурой Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области исполнения бюджетного законодательства муниципальными учреждениями.

В течение года председатель комиссии осуществляла взаимодействие с Собранием представителей Гаврилов-Ямского муниципального района, Администрацией Гаврилов-Ямского муниципального района.

В апреле, октябре, ноябре 2015 года председатель Контрольно-счетной комиссии принял участие в Общем собрании Совета контрольно-счетных органов Ярославской области**.**

1. ***Экспертно-аналитическая деятельность КСК***

Внешний муниципальный финансовый контроль в части экспертно-аналитической деятельности осуществлялся путем проведения:

экспертиз проектов бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района и бюджетов сельских поселений Гаврилов-Ямского района Ярославской области,

экспертиз отчетов об исполнении бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района, а также отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений,

экспертиз проектов муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района.

Всего в 2015 году проведено 19 экспертно-аналитических мероприятия.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий оформлялись в виде отчетов и заключений.

I. Подготовлено:

- 5 заключений на годовой отчет об исполнении бюджетов за 2014 год и плановый период 2015-2016г.г.:

1. Гаврилов-Ямского муниципального района,

2. Шопшинского сельского поселения,

3. Великосельского сельского поселения,

4. Митинского сельского поселения,

5. Заячье-Холмского сельского поселения,

- 3 заключения об исполнении бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района, за 1 квартал 2015г., 1 полугодие, 9 месяцев 2015г.;

- 3 заключения об исполнении бюджета Заячье-Холмского сельского поселения за 1 квартал 2015г., 1 полугодие, 9 месяцев 2015г.;

- 5 заключений на проект бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и проекты бюджетов сельских поселений;

- 5 заключений на проекты муниципальных программ бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района.

II. По итогам проведения финансовой экспертизы по исполнению бюджета сделаны следующие выводы (см. Таблицу 1).

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мнение КСК  по рассмотренным проектам МПА района | Количество заключений, шт. | % от общего  количества |
| Рекомендовано для рассмотрения Собранием представителей | 3 | 27,0 |
| Рекомендовано для рассмотрения Муниципальным советом сельского поселения | 1 | 9,0 |
| Рекомендовано для рассмотрения Собранием представителей с учетом замечаний КСК | 1 | 9,0 |
| Рекомендовано для рассмотрения Муниципальным Советом сельского поселения с учетом замечаний КСК | 6 | 55,0 |
| Не рекомендовано для рассмотрения Собранием представителей (отклонено, отправлено на доработку) | - | - |
| **Итого:** | **11** | **100,0** |

III. По результатам финансовой экспертизы подготовлено и направлено в Собрание представителей Гаврилов-Ямского муниципального района заключение на проект решения Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района «О бюджете Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», а также заключения на проект решения муниципальных сельских советов о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017- и 2018 годов.

Наиболее часто встречающиеся нарушения и недостатки:

1. Не соблюдение требований бюджетного законодательства РФ, Бюджетного процесса сельского поселения при разработке проекта бюджета поселений.
2. Нарушение установленных сроков принятия нормативно-правовых актов поселений, на которых основывается составление проекта бюджета поселения.
3. Нарушения **Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ,** при разработке приложений к проекту бюджета поселений.
4. **В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»** при анализе кодов целевых статей расходов в Приложении к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне установлены расхождения по кодам целевой классификации.
5. **В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ** в Приложениях к проекту бюджета на 2016 год и плановый период 1017- 2018 годов в ведомственной структуре расходов бюджета **отсутствует распределение бюджетных ассигнований,** предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.
6. **В нарушение статьи 154 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»** ( в настоящей редакции) нормативным правовым актом сельского поселения не утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета сельского поселения на 2016 год.
7. **В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации** не разработанПорядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования в сельском поселении.

IV. Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района, утвержденного Собранием представителей Гаврилов-Ямского муниципального района 20.12.2012 № 35 определено полномочие Контрольно-счетной комиссии по проведению финансово-экономической экспертизы муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района.

В течение 2015 года поступило на экспертизу 2 муниципальные программы Гаврилов-Ямского муниципального района и 10 муниципальных программ Митинского сельского поселения.

Целью экспертизы было проведение анализа муниципальных программ на соответствие законодательству Российской Федерации и нормативным правовым актам Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что муниципальные программы, представленные на экспертизу, в целом соответствуют требованиям к структуре, содержанию и ресурсному обеспечению, установленным положением о программно-целевом планировании.

При этом по ряду муниципальных программ выявлены следующие недостатки:

- несоответствие структуры муниципальных программ Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ,

- несоответствие значений бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете муниципального района и значений, указанных в паспорте муниципальной программы.

1. ***Контрольно-ревизионная деятельность КСК***

В отчетном периоде в порядке контроля Контрольно-счетной комиссией согласно плану работы проведено 10 проверок.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий охвачено10 объектов, в том числе:

- 8 органов местного самоуправления:

1. Отдел сельского хозяйства Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района.

2. Отдел экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций.

3. Администрация Шопшинского сельского поселения.

4. Администрация Великосельского сельского поселения.

5. Администрация Митинского сельского поселения.

6. Администрация Заячье-Холмского сельского поселения.

7. Управление социальной защиты населения и труда Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района.

8. Управление финансов Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района.

- 1 муниципальное предприятие:

- МП «Молодежный центр»,

- 1 Муниципальное учреждение:

- МУ «Великосельский культурно-досуговый центр».

Сумма проверенных в рамках контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией в 2015 году средств составила 183 504,0 тыс. руб.

По результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий составлялись акты и заключения, которые вместе с информацией о проделанной работе направлялись в Собрание представителей, муниципальные Советы и Главе Гаврилов-Ямского муниципального района.

Руководителям проверяемых объектов были выданы представления с требованиями об устранении выявленных нарушений и недостатков. Исполнение представлений находится под постоянным контролем Контрольно-счетной комиссии.

Принималось участие в совместной проверке с прокуратурой Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области исполнения бюджетного законодательства унитарными предприятиями и образовательными учреждениями Гаврилов-Ямского района.

*По результатам контрольной деятельности Контрольно-счетной комиссии:*

1. Проведена государственная регистрация права оперативного управления нежилых помещений в Великосельском сельском поселении.
2. Устранены нарушения в части учета имущества в МУ «Великосельский культурно-досуговый центр» на сумму 232,8 тыс. руб.
3. Устранены нарушения в ведении реестра имущества Великосельского сельского поселения.
4. Устранено несоответствие учетных данных в бухгалтерских регистрах.

5. Устранены нарушения при заполнении унифицированных форм первичных документов.

6. Приведено в соответствие объемов финансирования муниципальной программы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете муниципального района.

7. Устранены замечания по структуре и содержанию муниципальных программ.

8. Устранены нарушения по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

9. Устранены нарушения при размещении плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

10. Устранены нарушения при оформлении заключенных заказчиком договоров.

***4. Организационно-методическая деятельность КСК***

Во исполнение ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 2 ст. 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района, утвержденного Собранием представителей Гаврилов-Ямского муниципального района 20.12.2012 № 35.

Контрольно-счетной комиссией продолжена методическая работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счетной комиссии, необходимых для полноценной деятельности органа местного самоуправления.

В течение года утверждены 2 стандарта:

1. Разработка стандарта внешнего муниципального контроля СФК-07 «Проведение аудита в сфере закупок».
2. Разработка стандарта организации деятельности СОД-02 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной Комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района».

Заключены Соглашения на 2016 год о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с:

1. Заячье-Холмским сельским поселением;
2. Митинский сельским поселением;
3. Великосельским сельским поселением;
4. Шопшинским сельским поселением.

Источником финансирования деятельности Контрольно-счетной комиссии являются бюджетные средства муниципального района. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района за 2015 год составило 558,0 тыс. руб.

1. **Информационная деятельность КСП**

На основании статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности Контрольно-счетной комиссии, результаты контрольных мероприятий, проведенных финансовых экспертиз размещались на официальном сайте Гаврилов-Ямского муниципального района в сети «Интернет».

В целях соблюдения принципа гласности информация о Контрольно-счетной палате размещается на официальном сайте Гаврилов-Ямского муниципального района.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Е.Р. Бурдова