

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Заключение на проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»***

Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 18.11.2013г. № 28 и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

**1. Общие положения**

Проект бюджета Великосельского сельского поселения составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении (далее *Положение*).

Проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 13.11.2015г.

Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района 14.11.2015г. (письмо от 14.11.2015 г. № 1158).

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения;

- приложения к Пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

-основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», утвержденные постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 12.09.2015г. № 288;

-прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», утвержденный постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 07.08.2015 № 190;

- постановление Администрации Великосельского от 12.10.2015г. № 289  «Об утверждении среднесрочного финансового плана Великосельского сельского поселения на 2016-2018 годы»;

- распоряжение Администрации Великосельского сельского поселения от 01.12.2015 № 27 «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Великосельского сельского поселения»;

- информация об итогах социально-экономического развития Великосельского сельского поселения за 9 месяцев 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2015 год;

- паспорта муниципальных программ.

Рассматриваемый проект соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2015 год не принималось.

Замечания по представленным документам:

**2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления** **проекта** **бюджета** **на** **2016  год и на плановый период 2017-2018 годов**

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Великосельского сельского поселения основывается:

* на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 года ;
* на прогнозе социально-экономического развития Великосельского сельского поселения  на  2016 год и плановый период 2017 -2018 годов;
* на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на  2016 год и плановый период 2017 -2018 годов;

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 11 августа 2015г. № 181/1 «Об утверждении Плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» срок разработки прогноза социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов установлен до 10.08.2015г.

Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Прогноз социально-экономического развития бюджета Великосельского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы.

Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Использованы макроэкономические показатели по второму варианту развития, который исходит из более благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и социальной сферы.

Среднесрочный финансовый план Великосельского сельского поселения на 2016-2018 годы, утвержден постановлением Администрации Великосельского сельского поселения 12.10.2015г. № 289. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 15.10.2015г.

Сроки разработки документа не нарушены.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения** **на 2016 год и на плановый период 2017 -2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 -2018 годов определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом основных задач, определенных Указом Губернатора области от 13.08.2014г. № 362 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определяют стратегию Правительства области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с концепцией социально-экономического развития Ярославской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются:

основные [направления](consultantplus://offline/ref=2293036DF5A49693F791120D9F6E25266998AE17277FB863026BF744BC3Bx3N) бюджетной политики и основные направления налоговой политики; (в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2293036DF5A49693F791120D9F6E25266999AA10277CB863026BF744BCB3659C57F9C8526C476C203AxCN) от 04.10.2014 N 283-ФЗ).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утверждены постановлением Администрации Великосельского сельского поселения 12.09.2015г. № 288.

Постановлением Великосельского сельского поселения от 11.08.2015 № 181/1 «Об утверждении плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» срок разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов установлен до 15.09.2015г.

Сроки разработки документа не нарушены.

Целями налоговой политики остаются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов при поддержке предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В части налоговой политики приоритетными направлениями устанавливаются:

- увеличение доходной базы местного бюджета;

- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет поселения;

- оптимизация налогообложения субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в формировании доходной базы бюджета поселения, с одной стороны, и создания условий для их дальнейшего развития – с другой,

- сокращение задолженности и недоимки по платежам;

- повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в собственности поселения и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

В части бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов планируется:

- стимулирование инвестиционной активности на территории поселения;

- работа по инвентаризации земельных участков;

- использование механизмов контроля для оптимизации действующих социальных обязательств;

- реализация программ развития на принципах максимально эффективного использования ресурсов;

- введение четких правил оценки и обоснования объема расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований;

- продолжение работ по энергосбережению и повышению эффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах.

**4. Общая характеристика проекта бюджета Великосельского сельского** **поселения** **на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов**

Пунктом 1,2 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов определенна 2016 год в сумме 23 805 858 рублей;

на 2017 год – 12 553 858 рублей, на 2018 год – 12 749 858 рублей.

2) общий объем расходов бюджета поселения 2016 год в сумме 23 805 858 рублей;

На 2017 год – 12 553 858 рублей, на 2018 год – 12 749 858 рублей.

3) Дефицит бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017- 2018 годов не прогнозируется.

Пунктом 12 утверждается размер резервных фондов Администрации Великосельского сельского поселения на 2016г. в сумме 30 000 рублей,

на 2017 год в сумме 30 000 рублей,

на 2018 год в сумме 30 000 рублей, *что не превышает 3% от общего объема расходов, тем самым не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 8 устанавливается предельный объем муниципального долга бюджета поселения.

Прогнозируемые показатели на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов бюджета поселения представлены в Таблице № 1.

**Прогноз основных характеристик бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов**

Таблица №1

Руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| Доходы | 23 805 858 | 12 553 858 | 12 749 858 |
| Расходы | 23 805 858 | 12 553 858 | 12 749 858 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | 0 | 0 | 0 |
| Уровень  дефицита/профицита, % | - | - | - |

Доходы бюджета поселения на 2016 год планируются в объеме 23 806,0 тыс. руб., с ростом по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года на 198,0 тыс.руб.

В 2017 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 12 554 тыс. руб. с снижением по сравнению с 2016 годом на 11 252,0 тыс.руб.

В 2018 году – 12 750,0 тыс.руб. или с увеличением по сравнению с 2017 годом на 196,0 тыс. руб.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы**

**5.1.** Доходы  бюджета  поселения  на   2016  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы и прогноза социально- экономического развития Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018гг., динамики налоговых поступлений,  а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

При оценке налоговых и неналоговых доходов учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

В проекте бюджета доходы на 2016 год планируются в сумме:

- 2016год: 23 805 858 рублей (рост к уровню 2015 года на 1,4 %),

- 2017 год: 12 553 858 рублей (снижение к уровню 2016 года на 47,3% ),

- 2018 год: 12 749 858 рублей (увеличение к уровню 2017 года на 1,6%).

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, как планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений так и снижением собственных доходов в 2016 году по отношению к ожидаемому поступлению в 2015 г.

Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы по видам доходов приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Великосельского сельского поселения** **на 2016 год плановый период 2017-2018 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2015 год**  (в ред. 23.11.2015 № 27) | **Ожидаем.**  **исполнение**  **2015 г.** | **Проект бюджета** | | |
| **2016** | **2017** | **2018** |
| **Собственные доходы бюджета** | **6908** | **7088** | **7644** | **7870** | **7987** |
| В % к предыдущему году |  | 102,6 | 107,8 | 103,0 | 101,5 |
| **Налоговые доходы бюджета** | **6803** | **7001** | **7539** | **7770** | **7882** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 102,9 | 107,6 | 103,0 | 101,4 |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **105** | **87** | **105** | **100** | **105** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 82,9 | 120,7 | 95,2 | 105,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **16564** | **16520** | **16162** | **4684** | **4769** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 99,7 | 97,8 | 29,0 | 101,8 |
| **ВСЕГО доходов:** | **23472** | **23 608** | **23 806** | **12 554** | **12756** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,6 | 100,8 | 52,7 | 101,6 |

В 2016 году планируется рост **собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений)** по сравнению с соответствующим предыдущим годом на 2,6 % (по налоговым доходам рост на 2,9 % , по неналоговым снижение - на 17,1%), на 2017 год запланирован прирост в размере 3,0 %, на 2017 год вновь прирост на 1,5%.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2016 году планируются в размере 16 520,0 тыс.рублей, что составляет 99,7% от уровня ожидаемого поступления 2015 года, то есть на уровне прошлого года.

**5.2. Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов** представлен в Таблице № 3.

***Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов*** Таблица № 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  доходов | **2015год**  **(ожидаемое) тыс.руб.** | **2016 год (прогноз) тыс.руб.** | **% к 2015 г** | **Уд.вес**  **2016г**  **%** |
| **Всего  собственных доходов** (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений | **7088** | **7644** | **107,8** | **100,0** |
| **Налоговые доходы** | **7001** | **7539** | **107,7** | **98,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | 442 | 441 | 99,8 | 5,8 |
| *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ* | 1485 | 2099 | 141,3 | 27,8 |
| *Налог на имущество физических лиц.* | 704 | 654 | 92,9 | 8,7 |
| *Земельный налог* | 4369 | 4345 | 99,4 | 57,6 |
| *Единый сельхозналог* | 1 |  |  |  |
| **Неналоговые доходы** | **65** | **105** | **161,5** | **1,4** |
| В том числе |  |  |  |  |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* |  |  |  |  |
| *Прочие доходы от имущества* | 30 | 60 | 200,0 | 57,1 |
| *Доходы от оказания платных услуг* | 35 | 45 | 128,6 | 42,9 |
| *Доходы от продажи земельных участков, гос.собственность на которые не разграничена* | 22 |  |  |  |

**5.3.** В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2016 год традиционно преобладает *земельный налог* – 99,4 %. Планируемые поступления на 2016 год – 4345,0 тыс. рублей, что на 0,6% ниже показателя 2015 года.

Прогноз поступления  *налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ) рассчитан по нормтиву 2% и составит в* 2016 году – 441,0 тыс.рублей или 99,8% от ожидаемого поступления за 2015 год.

Для расчета прогноза поступления налога использовались  фактические данные по фонду заработной платы бюджетных учреждений  и сельскохозяйственного предприятия, осуществляющих свою деятельность на территории сельского поселения.

Доля НДФЛ в общем объеме собственных доходов (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений) бюджета поселения в 2014 году составит 5,8%.

Акциз на нефтепродукты рассчитывался в зависимости от протяженности автомобильных дорог, расположенных на территории поселения и составил на 2016 год – 2099,0 тыс. рублей, на 2017 год – 1792,0 тыс. рублей, на 2018 год – 1792,0 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление и прогноз на 2016г *по единому сельскохозяйственному налогу* рассчитаны исходя из собранной информации от сельхозпредприятий - плательщиков налога.

Земельный налог рассчитан исходя из фактического поступления за 2015 год, с учетом новой кадастровой стоимости по юридическим лицам. Прогноз поступлений земельного налога составит на 2016 год- 4345,0 тыс. рублей, 2017 год – 4802 тыс. руб., 2017 год – 4860,0 тыс. руб.

**5.4.** **Неналоговые доходы бюджета поселения**

на 2016 год - 105,0 тыс.рублей;

на 2017 год – 100,0 тыс.рублей, на 2018 год – 105,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре прогнозируемых неналоговых доходов - Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений 57,1*%. и составляют 60,0 тыс. рублей, что в 2 раза выше показателя прошлого года.*

**5.5. Безвозмездные поступления сельского поселения**

Проектом бюджета поселения по группе доходов «**Безвозмездные поступления»**  прогнозируются трансферты в объеме:

• **на 2016 год** - в сумме **16 162,0 тыс. рублей**, с сокращением по

отношению к:

- к утвержденным назначениям на 2015 год – на 598 ,0 тыс. рублей или на 2,4%,

- ожидаемым за 2015 год поступлениям - на 358,0 тыс. рублей или на 2,2%,

**• на плановый период:**

- 2017 года - в сумме **4684,0 тыс. рублей** или с сокращением

прогнозируемых на 2016 год показателей на 11478,0 тыс. рублей или

в 3 раза.

- 2018 года - в сумме **4769,0 тыс. рублей**, что больше

запланированных на 2017 год показателей на **85,0 тыс. рублей** или на 1,8 %.

Сокращение прогнозируемых межбюджетных трансфертов обусловлено тем, что на момент формирования проекта «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и

2018 годов» отсутствовали данные по распределению некоторых субсидий и субвенций.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы**

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения на 2016 год планируются в сумме 23 806,0 тыс. руб., на 2017 год – 12 554,0 тыс. руб., на 2018 год – 12 750,0 тыс. руб.

В 2016 году планируется увеличение объема расходов бюджета поселения по сравнению с решением о бюджете поселения на 2015 год (в действующей редакции) на 334,0 тыс. руб., или на 1,4 % (Приложение 1).

**Уменьшение бюджетных ассигнований** по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете поселения на 2015 год планируется по следующим направлениям:

- образование – на 15,2 %;

- культура и кинематография – на 14,6%;

- социальная политика – на 77,2%,

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «жилищно-коммунальное хозяйство», «социальная политика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из районного бюджета.

**Рост расходов относительно планового уровня 2015 года** планируется по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – на 1,6%.

- национальная оборона – на 7,6%;

- национальная экономика – на 33,7%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 17,6 %;

- физическая культура и спорт – в 5 раз.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в пределах норматива формирования расходов на содержание ОМС, установленные постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. № 512-п (в ред. от 01.09.2015 № 975-п) и составляют 4851,0 тыс. рублей (сумма по подразделам 0102,0104,0106).

**6.2. Анализ формирования бюджета Великосельского сельского поселения**

**на 2016 год в программном формате**

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета района на 2016 – 2018 годы сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Великосельского сельского поселения запланировано – 18 849,0 тыс.рублей, что составляет 79,0% от всех расходов бюджета поселения, непрограммные расходы составят - 4 957,0 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджета поселения в программном формате осуществлен исходя из проекта Решения о бюджете, пояснительной записки (объемы бюджетных ассигнований), представленных одновременно с проектом решения, паспортов муниципальных программ, проектов изменений в паспорта муниципальные программы.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета сельского поселения на 2016 год сформирован в программной структуре расходов **на основе 6(шести) муниципальных программ.**

Все 6 (шесть) муниципальных программы утверждены нормативно-правовым актом Администрации сельского поселения и предусмотрены Перечнем, утвержденным Постановлением Администрации сельского поселения от 12.11.2015 № 337, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2016-2018 годы.

Разработка муниципальных программ должна регулироваться Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения, утвержденным нормативным правовым актом муниципального образования. **В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования в Великосельском сельском поселении не разработан.**

Сравнительный анализ Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение № 4 к проекту бюджета муниципального района показал, что муниципальные программы, указанные в Приложении 4 к проекту бюджета, соответствуют утвержденному Перечню.

Следует отметить, что показатели бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренные паспортами, соответствуют расходам, предусмотренным в проекте решения по соответствующим 6 (шести) программам.

**6.3.** **Анализ ведомственной структуры расходов**, показывает, что в 2016 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Великосельского сельского поселения.

**В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ** в Приложениях № 6, № 7 к проекту бюджета на 2016 год и на плановый период 1017- 2018 годов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения отсутствует распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**7. Результаты проверки и анализа соблюдения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации**

В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» распоряжением Администрации Великосельского сельского поселения 01.12.2015 № 27 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета и Перечень программных и непрограммных расходов.

Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что установлены **нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н** ( в настоящей редакции):

I . При анализе кодов целевых статей расходов в Приложении № 4 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне, **установлено несоответствие:**

1.1. В Перечне по Коду 11.1.02.17420 - Обеспечение деятельности учреждений по организации досуга в сфере культуры

В Приложение № 4 – по коду 11.1.02.17420 –Мероприятия на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие сферы культуры Великосельского сельского поселения на 2016-2018 годы».

1.2. В Перечне по коду 11.1.03.17220 – Мероприятия на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие сферы культуры Великосельского сельского поселения на 2014-2018 годы».

В Приложении № 4 - Мероприятия на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие сферы культуры Великосельского сельского поселения на 2014-2018 годы».

II. Неверно указан Код целевой классификации 24.02.01.17670, следует указать – 24.2.01.17670,

КЦК 36.1.06.1755, следует указать 36.1.06.17550.

III. При анализе *Приложения № 4* к проекту бюджета установлено нарушение:

По коду 36.0.00.00000 указано Муниципальная **целевая** программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Великосельском сельском поселении» , следует указать - Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Великосельском сельском поселении».

**Выводы:**

1. Проект бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о бюджетном процессе в Великосельского сельском поселении.

2. Внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 13.11.2015г., в пределах сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 29 Положения о бюджетном процессе Великосельского сельского поселения.

3. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 11.08.2015 № 181/1 «Об утверждении плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

4. **В нарушение статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ** одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представлены: основные направления бюджетной и налоговой политики, вместо основных [направлени](consultantplus://offline/ref=2293036DF5A49693F791120D9F6E25266998AE17277FB863026BF744BC3Bx3N)й бюджетной политики и основных направлений налоговой политики; (в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2293036DF5A49693F791120D9F6E25266999AA10277CB863026BF744BCB3659C57F9C8526C476C203AxCN) от 04.10.2014 N 283-ФЗ).

5. Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что **установлено несоответствие**  целевых статей расходов в Приложении № 4 к проекту бюджета и кодов в Перечне, утвержденном распоряжением Администрации Великосельского сельского поселения 01.12.2015 № 27 , что является **нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н** ( в настоящей редакции).

6. *Доходы* бюджета поселения на 2016 год планируются в сумме 23 806,0тыс. руб., на 2017 год – 12 554,0 тыс. руб., на 2018 год – 12 750,0 тыс. руб., т.е. с ростом в 2016 году к уровню 2015 года на 1,4 %.

*Расходы* бюджета в 2016 году составят 23 806,0 тыс.руб., в 2017 году – 12 554,0 тыс. руб., в 2018 году – 12750,0 тыс. руб.

В течение 2016 года будет производиться корректировка размера безвозмездных поступлений бюджета поселения.

7. Программная часть бюджета поселения на 2016 год в сумме 18 849,0 тыс. руб. составляет 79,0 % от всех расходов бюджета поселения и состоит из 6 муниципальных программ Великосельского сельского поселения.

8. Дефицит бюджета поселения в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годы не прогнозирован.

9. На 01.01.2016 объем муниципального долга составит 0 тыс. руб., на 01.01.2017 - 0 тыс. руб., на 01.01.2018 – 0 тыс. руб.

10. Предельный объем муниципального долга, размер дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

11. **В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ** в Приложениях № 6, № 7 к проекту бюджета на 2016 год и на плановый период 1017- 2018 годов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения отсутствует распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

12. **В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации** Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования в Великосельском сельском поселении не разработан. (Повторно указано Контрольно - счетной комиссией Гаврилов-Ямского муниципального района).

**Предложения**:

1. Соблюдать требования бюджетного законодательства РФ при разработке проекта бюджета поселения.

2. Устранить нарушения при разработке Приложений № 4, № 6, №7 к проекту бюджета Великосельского сельского поселения.

3. Разработать Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования в Великосельском сельском поселении.

**Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» к принятию с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Гаврилов-Ямского муниципального района Е.Р. Бурдова

Ознакомлен: